



<b>7. PODER Y DERECHO</b> .....	1
<b>A. Relaciones entre Estado y Derecho. El Estatuto jurídico del poder: Estado de Derecho</b> .....	1
1. Caracterización del tema .....	1
a) Presentación sintética .....	1
b) Aclaraciones previas y necesarias .....	1
2. El planteo de las relaciones entre Estado y derecho en los diversos planos: cronológico, histórico y axiológico .....	2
a) La negación del problema .....	2
b) Doctrinas que admiten la prioridad cronológica del Estado con respecto al derecho .....	3
c) Doctrinas que admiten la prioridad cronológica del derecho con respecto al Estado .....	3
d) Doctrinas que señalan el comienzo coetáneo o simultáneo del Estado y del derecho .....	3
e) El planteo del problema en el plano histórico .....	3
f) El planteo del problema en el plano axiológico .....	4
3. Las distintas respuestas en el plano axiológico .....	4
a) El derecho debe estar subordinado al Estado o, mejor dicho, los que ejercen el poder del Estado no deben estar subordinados al derecho .....	4
a) Fines de la actividad política, fines del Estado y fines subordinados al derecho .....	4
b) El Estado debe estar subordinado al derecho o, mejor dicho, los que ejercen el poder del Estado deben estar subordinados al derecho .....	5
c) La relación entre Estado y derecho no es de subordinación del uno al otro .....	5
d) Replanteo a modo de conclusión .....	6
4. El estatuto jurídico del poder: Estado de Derecho .....	6
a) Ubicación del tema .....	6
b) "Estado de Derecho". Origen de la expresión y vinculación con el Constitucionalismo .....	7
c) "Estado de Derecho" en sentido "material" y en sentido "formal" .....	7
d) Caracterización del "Estado de Derecho" .....	8
e) "Estado de Derecho" liberal y "Estado de Derecho" social .....	9
<b>B. Las fundamentaciones del Estado de Derecho: Doctrinas del derecho natural, de los derechos individuales y de la auto-limitación</b> .....	9
1. Caracterización del tema .....	9
a) Distinción de cuestiones .....	9
b) Las doctrinas acerca de la fundamentación .....	9

2. Las doctrinas del derecho natural .....	10
a) Consideración genérica .....	10
b) El derecho natural en Grecia y en Roma .....	10
c) El derecho natural en la Edad Media .....	11
d) El derecho natural en la Edad Moderna .....	12
e) El derecho natural en el siglo xx .....	12
f) Examen crítico de las doctrinas del derecho natural como fundamentación del "Estado de Derecho" .....	13
3. Las doctrinas de los derechos individuales .....	13
a) Consideración genérica .....	13
b) Desarrollo de las doctrinas de los derechos individuales. Su constitucionalización .....	14
c) Examen crítico de las doctrinas de los derechos individuales como fundamentación del "Estado de Derecho" .....	14
4. Las doctrinas de la autolimitación .....	15
a) Consideración genérica .....	15
b) La doctrina de Jellinek .....	15
c) Examen crítico de las doctrinas de la autolimitación .....	15
5. La aplicación práctica de las distintas doctrinas .....	16
a) Límites a la concreta voluntad del "soberano" .....	16
<b>C.1. Los contenidos del Estado de Derecho: el "Constitucionalismo", su historia, sus fines, sus principios, sus técnicas .....</b>	<b>17</b>
1. "Estado de Derecho" y "Constitucionalismo" .....	17
a) Vinculación y caracteres. Remisión .....	17
2. Historia del "Constitucionalismo" .....	17
a) Determinación de su comienzo .....	17
b) Constitucionalismo y constitución .....	18
c) Antecedentes del Constitucionalismo .....	19
d) El comienzo del Constitucionalismo .....	21
e) Desarrollo del Constitucionalismo .....	22
3. Los fines del Constitucionalismo .....	23
del Constitucionalismo .....	23
4. Los principios del Constitucionalismo .....	23
a) El principio del "imperio de la ley" .....	23
b) El principio de la "soberanía del pueblo" .....	24
5. Las técnicas del Constitucionalismo .....	24
a) Enumeración .....	24
b) Relación entre los principios y las técnicas .....	25
c) Vigencia de los principios y de las técnicas .....	25
<b>C.2. Declaraciones de Derechos .....</b>	<b>25</b>
1. La institución y su historia .....	25
a) Las declaraciones de derechos y el Constitucionalismo .....	25
b) Los antecedentes .....	26
c) La institucionalización de las declaraciones de derechos. Parte dogmática de las Constituciones .....	26

2. Las declaraciones de derechos norteamericanas .....	27
a) La Declaración de derechos de Virginia .....	27
b) Las declaraciones de los otros Estados y la declaración federal .....	27
c) El influjo de las declaraciones norteamericanas .....	28
3. Las declaraciones de derechos francesas .....	28
a) La elaboración de la Declaración de 1789 y sus principales disposiciones .....	28
b) Juicio crítico acerca de la Declaración de 1789 .....	29
4. Las declaraciones internacionales de los derechos humanos ...	30
a) La Declaración Universal de los derechos humanos ...	30
b) La Declaración americana y la Convención europea ...	30
5. Examen crítico acerca de la eficacia de las declaraciones de derechos .....	31
a) Las críticas de carácter teórico .....	31
b) La práctica: haber y deber .....	31
<b>C.3. División de poderes .....</b>	<b>32</b>
1. El problema .....	32
a) Aclaración temática .....	32
b) La naturaleza de la cuestión .....	32
2. Curso histórico de la doctrina y de sus aplicaciones .....	32
a) Los antecedentes .....	32
b) El precursor. Locke .....	33
c) El creador. Montesquieu .....	34
d) Los continuadores .....	34
e) La institucionalización de la doctrina .....	34
3. Crítica y justificación de la doctrina de la división de poderes y de su aplicación .....	35
a) Las críticas .....	35
b) La justificación .....	36
<b>C.4. Principio y sistemas de superlegalidad. Las doctrinas del poder constituyente .....</b>	<b>37</b>
1. La supremacía constitucional y la diferenciación entre el poder constituyente y los poderes constituidos, como técnicas del Constitucionalismo .....	37
a) Distintas facetas de una técnica única: supremacía constitucional; diferenciación entre poder constituyente y poderes constituidos; rigidez constitucional .....	37
b) El carácter de técnicas del Constitucionalismo .....	38
2. La supremacía de la Constitución .....	39
a) Terminología .....	39
b) Concepto. Teoría y técnica .....	39
c) Historia de la doctrina de la supremacía constitucional y de su institucionalización .....	40
3. Sistemas de garantía de la supremacía constitucional .....	41
a) El problema. Necesidad de garantía .....	41
b) Antecedentes de los sistemas de garantía .....	41

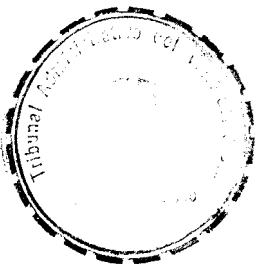
c) Sistemas de garantía políticos .....	42
d) Sistemas de garantía judiciales (comunes) .....	43
e) Sistemas de garantía judiciales (especiales) .....	44
f) Sistemas de garantía mixtos .....	44
g) Valoración de los distintos sistemas de garantía .....	44
4. Las doctrinas del poder constituyente .....	45
a) Vinculación con el Constitucionalismo .....	45
b) El origen de la doctrina .....	46
c) Aspectos "doctrinarios" y "teóricos" de la concepción del poder constituyente .....	46
d) Las doctrinas de Hans Kelsen y de Carl Schmitt .....	47
e) Conclusiones .....	47
<b>Indicaciones para el estudio del capítulo 7</b> .....	49
<i>Con respecto a: Relaciones entre Estado y derecho. El estatuto jurídico del poder. Estado de Derecho</i> .....	49
Términos en que se plantea la cuestión de las relaciones entre Estado y derecho .....	49
Doctrinas acerca de la prioridad cronológica del Estado ...	50
Doctrinas acerca de la prioridad cronológica del derecho ..	50
Doctrinas acerca de la coetaneidad del Estado y del derecho	51
El planteo del problema en el plano histórico .....	51
El planteo del problema en el plano axiológico .....	51
La subordinación del derecho al Estado, o sea que quienes ejercen el poder del Estado no están sujetos al derecho	52
La subordinación del Estado -o sea de los que ejercen el poder del Estado- al derecho .....	53
La "relación dialéctica" entre Estado y derecho .....	53
El replanteo a modo de conclusión .....	55
El estatuto jurídico del poder .....	55
"Estado de Derecho". Vinculación con el Constitucionalismo	55
"Estado de Derecho" en sentido "material" y en sentido "formal" .....	56
Caracterización del "Estado de Derecho" .....	57
Enumeración de las técnicas jurídicas propias del "Estado de Derecho" .....	57
"Estado de Derecho". Vinculación con el Constitucionalismo	55
<i>Con respecto a: Las fundamentaciones del Estado de Derecho: doctrinas del derecho natural, de los derechos individuales y de la autolimitación</i> .....	59
Las doctrinas del derecho natural .....	59
Las doctrinas de los derechos individuales .....	62
Las doctrinas de la autolimitación .....	63
La aplicación práctica de las distintas doctrinas .....	63
<i>Con respecto a: Los contenidos del Estado de Derecho: el "Constitucionalismo", su historia, sus fines, sus principios, sus técnicas</i> .....	64
Determinación del comienzo del Constitucionalismo. La cuestión .....	64
La palabra constitución .....	64
Los distintos conceptos de constitución .....	65
Constitución y Constitucionalismo .....	66
Antecedentes del Constitucionalismo .....	67
El comienzo del Constitucionalismo .....	70

Desarrollo del Constitucionalismo .....	70
Notas características del Constitucionalismo. La finalidad .....	70
El principio del "imperio de la ley" .....	71
El principio de la "soberanía del pueblo" .....	71
Las técnicas del Constitucionalismo .....	71
<i>Con respecto a: Declaraciones de derechos</i> .....	72
Las declaraciones de derechos desde el comienzo del Constitucionalismo .....	72
Las declaraciones internacionales de los derechos humanos .....	74
La eficacia de las declaraciones de derechos .....	75
<i>Con respecto a: División de poderes</i> .....	76
Antecedentes de la doctrina de la división de poderes .....	76
Locke, precursor de la doctrina de la división o separación de poderes .....	76
Montesquieu, formulador de la doctrina clásica de la división de poderes .....	77
Otros expositores de la doctrina .....	78
La institucionalización de la doctrina .....	78
Las críticas a la doctrina y sus aplicaciones .....	78
La justificación de la doctrina y de sus aplicaciones .....	80
<i>Con respecto a: Principio y sistemas de superlegalidad. Las doctrinas del poder constituyente</i> .....	81
Bibliografía principal sobre supremacía constitucional .....	81
La supremacía y la rigidez constitucionales, como técnica del Constitucionalismo .....	81
La cuestión terminológica .....	81
La concepción de la "pirámide jurídica" y la concepción de los "círculos concéntricos" .....	82
Carácter propio de las normas constitucionales. Discusión .....	82
Historia de la doctrina de la supremacía constitucional .....	83
Historia de la institucionalización de la supremacía constitucional .....	84
Los sistemas de garantía .....	85
Antecedentes de los sistemas de garantía .....	85
Sistemas de garantías políticas .....	86
Sistemas de garantía judiciales (comunes) .....	86
Sistemas de garantía judiciales (especiales) .....	88
Valoraciones de los distintos sistemas de garantía .....	88
La doctrina de poder constituyente. Bibliografía principal .....	89
El origen de la doctrina .....	89
Aspectos "doctrinarios" de la concepción del poder constituyente .....	90
Las doctrinas de Kelsen y de Schmitt .....	91

**8. ESTADO DE DERECHO Y SITUACIONES ANÓMALAS** .....

**A. La vigencia y la continuidad del orden constitucional, nota característica del Estado de Derecho** .....

1. Estabilidad institucional y continuidad jurídica .....
- a) Concepto .....
- b) La estabilidad no excluye el cambio, aunque lo condiciona .....
- c) Nacimiento y muerte de las instituciones políticas .....



2. El problema de la vigencia .....	93
Vigencia, estabilidad y continuidad .....	93
3. La vigencia y la continuidad con relación al orden constitucional. El caso del Estado de Derecho .....	93
a) La vigencia y la continuidad, exigencia de toda constitución jurídica .....	93
b) Enfatización de la exigencia en el caso del Estado de Derecho .....	94
<b>B. Los casos críticos y sus soluciones: resistencia a la opresión y estado de necesidad .....</b>	<b>94</b>
1. Concepto de "caso crítico" .....	94
a) "Casos críticos" o "lagunas absolutas" .....	94
b) Ejemplificación teórica de "casos críticos" .....	95
c) Esencia del "caso crítico" con respecto al Estado de Derecho .....	95
2. El "caso crítico" y la discontinuidad constitucional .....	96
a) Dos tipos de discontinuidad: el "caso crítico" y su secuela .....	96
b) Dificultad en la distinción práctica. Carácter justificador del "caso crítico" .....	96
3. "Casos críticos" por acción y por omisión .....	96
a) "Abusos" y "usos" .....	96
b) Distintos tipos de "casos críticos" con respecto al Estado de Derecho. Las fases de la discontinuidad .....	97
4. Estabilidad y cambio constitucionales y "casos críticos" .....	98
a) La reforma constitucional, mecanismo de cambio sin desmedro de la continuidad .....	98
b) El "caso crítico" con respecto al cambio constitucional .....	98
5. Las llamadas "soluciones" a los "casos críticos" .....	98
a) Concepto y problema .....	98
b) Las "soluciones" en las distintas fases de la discontinuidad constitucional y sus respectivas justificaciones .....	99
6. El derecho de resistencia a la opresión .....	99
a) Concepto. Variantes. Relación con cada régimen político .....	99
b) Historia de las concepciones acerca del derecho de resistencia a la opresión .....	100
c) Historia de los ensayos de institucionalización del derecho de resistencia a la opresión .....	101
d) Naturaleza del derecho de resistencia a la opresión. Discusión acerca de la procedencia de su institucionalización con respecto al Estado de Derecho .....	102
7. El estado de necesidad .....	103
a) El estado de necesidad en el derecho constitucional .....	103
b) Ubicación del estado de necesidad con respecto a las fases de la discontinuidad jurídica .....	103
<b>C. Revolución y golpe de Estado. Gobierno "de facto" .....</b>	<b>104</b>
1. Consideración genérica .....	104
Vinculación con el tema anterior .....	104

2. Revolución y golpe de Estado .....	104
a) Diversas manifestaciones del ejercicio del derecho de resistencia a la opresión .....	104
b) La resistencia activa y la quiebra de la continuidad constitucional. Los dos tipos fundamentales: golpe de Estado y revolución .....	105
c) La distinción entre revolución y golpe de Estado en la doctrina constitucional argentina .....	105
d) Caracterización del concepto jurídico de revolución ...	106
e) Caracterización del concepto jurídico de golpe de Estado	106
f) Carácter jurídico e ilicitud de la revolución y del golpe de Estado .....	107
3. Gobierno "de facto" .....	107
a) Concepto de gobierno "de facto" .....	107
b) La doctrina "de facto". Concepto e historia .....	108
c) La doctrina "de facto" en la Argentina. El caso de Mitre, después de Pavón .....	108
d) Gobiernos "de facto" surgidos de los movimientos del 6 de septiembre de 1930 y del 4 de junio de 1943 .....	109
e) Gobierno "de facto" surgido del movimiento del 16 de septiembre de 1955 .....	110
f) Gobierno "de facto" surgido del movimiento del 28 de marzo de 1962 .....	111
g) Gobierno surgido del movimiento del 28 de junio de 1966	111
h) Síntesis de los caracteres de los gobiernos "de facto" en la Argentina .....	112

**Indicaciones para el estudio del capítulo 8 .....** 114

<i>Con respecto a: La vigencia y la continuidad del orden constitucional, nota característica del Estado de Derecho .....</i>	114
Estabilidad institucional y continuidad jurídica .....	114
El problema de la vigencia .....	114
La vigencia y la continuidad en relación con el orden constitucional. El caso del Estado de Derecho .....	115
<i>Con respecto a: Los casos críticos y sus soluciones: resistencia a la opresión y estado de necesidad .....</i>	116
Concepto de "caso crítico" .....	116
"Casos críticos" por acción y por omisión ("abusos" y "usos") .....	118
Estabilidad y cambio constitucionales y "casos críticos" ...	118
Las llamadas "soluciones" a los "casos críticos" .....	118
Concepto de resistencia a la opresión .....	118
Historia de las concepciones acerca del derecho de resistencia a la opresión .....	119
Historia de los ensayos de institucionalización del derecho de resistencia a la opresión .....	120
Naturaleza del derecho de resistencia a la opresión y discusión acerca de la procedencia de su institucionalización	120
El estado de necesidad en el derecho constitucional .....	122
Diversas manifestaciones del ejercicio del derecho de resistencia a la opresión .....	123
<i>Con respecto a: Revolución y golpe de Estado. Gobierno "de facto" .....</i>	124
Distinción jurídico-política entre "revolución" y "golpe de Estado" .....	124

Caracterización del concepto jurídico de revolución .....	124
Caracterización del concepto jurídico de golpe de Estado .....	124
Carácter jurídico e ilicitud de la revolución y del golpe de Estado. "Usurpación" .....	125
Concepto de gobierno "de facto". "Gobierno revolucionario". "Funcionario «de facto»". Gobierno "de jure" ..	125
Doctrina "de facto". Concepto e historia .....	127
La doctrina "de facto" en la Argentina .....	127
El caso de la "Revolución Libertadora" .....	128
El caso del gobierno del doctor Guido .....	129
El caso del gobierno del teniente general Onganía .....	131
Caracteres comunes de los gobiernos "de facto" en la Argentina .....	132
<b>9. FORMAS DE GOBIERNO Y REGÍMENES POLÍTICOS .....</b>	<b>134</b>
<b>A. Historia de las doctrinas relativas a la clasificación de las formas de gobierno y a la mejor forma de gobierno .....</b>	<b>134</b>
1. Concepto de "forma de gobierno". Aclaraciones conceptuales y terminológicas .....	134
a) El concepto clásico .....	134
b) "Forma de gobierno", "forma política", "régimen político", "sistema político" .....	134
c) "Forma de gobierno" y "forma de Estado" .....	135
2. La cuestión de la clasificación de las formas de gobierno y la de la mejor forma de gobierno .....	136
a) Importancia del tema relativo a las "formas de gobierno" a través de la historia del pensamiento político ...	136
b) La cuestión de la "forma mixta" .....	137
3. Historia de las clasificaciones de las "formas de gobierno" ...	137
a) Multiplicidad de criterios .....	137
b) La clasificación de Heródoto .....	137
c) Las clasificaciones de Platón .....	138
d) La clasificación de Aristóteles .....	138
e) La clasificación de Polibio .....	139
f) La clasificación de Santo Tomás de Aquino .....	140
g) Las clasificaciones de Maquiavelo .....	140
h) Las clasificaciones de Bodin, Hobbes y Locke .....	140
i) La clasificación de Montesquieu .....	141
j) La clasificación de Rousseau .....	142
k) La clasificación de Thomas Paine .....	142
l) Las clasificaciones a la luz de la Teoría General del Estado .....	143
4. Historia de la búsqueda de la "mejor" forma de gobierno ...	144
a) Aspectos de la cuestión .....	144
b) La "mejor" forma de gobierno según Heródoto .....	144
c) La "mejor" forma de gobierno según Platón y según Aristóteles .....	144
d) La "mejor" forma de gobierno según Polibio y Cicerón .....	145
e) La "mejor" forma de gobierno según Santo Tomás de Aquino .....	145
f) La "mejor" forma de gobierno según Maquiavelo .....	145

g) La "mejor" forma de gobierno según Rousseau y Thomas Paine .....	146
h) Estado de la cuestión. Remisión .....	146
<b>B. La democracia. Su contenido formal y substancial. Historia del vocablo, de las doctrinas y de sus concreciones históricas .....</b>	<b>147</b>
1. Encuadramiento del tema .....	147
a) Las dificultades, sus causas .....	147
b) Planteo metodológico .....	147
2. Origen de la democracia. Sentido y caracteres originarios. Evolución hasta fines del siglo XVIII .....	148
a) El origen del vocablo. Etimología .....	148
b) Sentido y caracteres de la democracia, en tiempos de Pericles. "Forma de gobierno" y "estilo de vida". Democracia "directa" .....	148
c) Evolución del concepto de democracia en Grecia .....	149
d) El uso del vocablo democracia y la evolución de su concepto, desde los romanos hasta Rousseau .....	150
e) El uso del vocablo democracia y su significado durante la Revolución Norteamericana y la Revolución Francesa .....	151
3. La institucionalización de la democracia desde sus orígenes griegos hasta fines del siglo XVIII .....	152
a) El régimen democrático en Atenas .....	152
b) La democracia en la Edad Media .....	152
c) La democracia en la Edad Moderna .....	153
4. Las democracias contemporáneas .....	153
a) Orígenes diversos y caracteres comunes de las democracias contemporáneas .....	153
b) El fundamento apriorístico: la concepción del hombre y de la sociedad política .....	153
c) Los principios de la institucionalización .....	154
d) Las modalidades de los actores reales .....	155
e) Las democracias durante el siglo XIX. Ideas e instituciones .....	156
f) Las democracias durante el siglo XX. Ideas e instituciones .....	157
5. La democracia constitucional .....	158
a) La expresión .....	158
b) El concepto .....	158
c) Destrucción de los supuestos apriorísticos y nuevo planteo .....	159
d) Subsistencia de los principios de institucionalización y adecuación a las nuevas realidades .....	159
e) El ensamble de la democracia con el Constitucionalismo y de la forma de gobierno con el estilo de vida .....	160
f) El poder limitado. Diferencia con el significado literal de democracia. Diversos aspectos de la limitación .....	162
g) Las condiciones de hecho .....	163
h) Justificación objetiva de la <i>democracia constitucional</i> ..	164

<b>C. Regímenes políticos contemporáneos: estudio comparativo, clasificación, tipologías</b> .....	165
1. El Estado actual .....	165
a) Concepto .....	165
b) Regímenes políticos y formas de gobierno .....	165
2. Estudio comparativo .....	165
a) El problema. Dificultades .....	165
b) La técnica de investigación comparativa .....	166
c) Tipologías y clasificaciones .....	166
3. Tipologías y clasificaciones de los regímenes políticos contemporáneos .....	167
a) Variedad de tipologías y clasificaciones .....	167
b) Tipología y clasificación de Jiménez de Parga .....	167
c) Tipología y clasificación de Duverger .....	169
d) Tipología y clasificación de Burdeau .....	170
e) Tipología y clasificación de Aron .....	170
f) Tipología y clasificación de Loewenstein .....	171
g) Tipología y clasificación de Dahl .....	172
4. Consideración genérica de los regímenes políticos contemporáneos .....	173
a) Examen particular de cada régimen político. Modelo de análisis .....	173
b) Semejanzas y diferencias existentes entre los regímenes políticos contemporáneos .....	174

**Indicaciones para el estudio del capítulo 9** .....

<i>Con respecto a: Historia de las doctrinas relativas a la clasificación de las formas de gobierno y a la mejor forma de gobierno</i> .....	176
El concepto clásico de las "formas de gobierno" .....	176
Concepto de "forma política". Remisión .....	176
Concepto de "régimen político" .....	176
Concepto de "sistema político" .....	178
Forma de gobierno y forma de Estado .....	178
Clasificación de las formas de gobierno y determinación de la mejor forma de gobierno .....	181
Observaciones referentes a las "formas mixtas" .....	182
Multiplicidad de criterios y dificultades para las clasificaciones .....	183
Las clasificaciones de Platón .....	183
La clasificación de Aristóteles .....	184
La clasificación de Polibio .....	185
La clasificación de Cicerón .....	185
La clasificación de Santo Tomás .....	185
La clasificación de Montesquieu .....	186
La clasificación de Rousseau .....	186
Especulaciones sobre la "mejor" forma de gobierno .....	187
Las clasificaciones a la luz de la Teoría general del Estado .....	187
<i>Con respecto a: La democracia. Su contenido formal y substancial. Historia del vocablo, de las doctrinas y de sus concreciones históricas</i> ...	187
Democracia, palabra con muchos significados y de difícil, sino imposible, definición. Necesidad de calificación ..	187

Origen del vocablo democracia .....	190
Sentido originario de la democracia. El discurso de Pericles	190
La democracia como "forma de gobierno" y como "estilo de vida". Contenido formal y substancial .....	191
La democracia directa .....	192
La evolución del concepto de democracia en Grecia .....	192
El vocablo y su concepto a través de Cicerón, Santo Tomás, Locke y Montesquieu .....	194
El vocablo y su concepto durante la Revolución Norteamericana y la Revolución Francesa .....	195
El régimen democrático en Atenas .....	195
La democracia en la Edad Media .....	196
La democracia en la Edad Moderna .....	197
Orígenes diversos y caracteres comunes de las democracias contemporáneas .....	197
El fundamento apriorístico de las democracias contemporáneas. Concepción del hombre y de la sociedad política	197
Las modalidades de los actores reales .....	198
Las democracias durante el siglo XIX .....	198
Las democracias durante el siglo XX .....	199
La expresión "democracia constitucional" .....	200
El concepto de "democracia constitucional". Exposición y crítica .....	201
Destrucción de los supuestos apriorísticos y nuevo planteo	202
La adecuación de los principios de institucionalización a las nuevas realidades .....	202
El ensamble de la democracia con el Constitucionalismo y de la forma de gobierno con el estilo de vida .....	203
El poder limitado. Diferencia con la democracia literal. Diversos aspectos de la limitación .....	207
Las condiciones de hecho .....	210
Justificación objetiva de la democracia .....	211
<b>Con respecto a: Regímenes políticos contemporáneos; estudio comparativo.</b>	
<b>Clasificación. Tipologías</b> .....	212
Estudio comparativo de los regímenes políticos contemporáneos. Caracteres. Bibliografía principal .....	212
El problema del estudio comparativo. Dificultades. Técnicas	213
Variedad de tipologías y clasificaciones .....	214
Tipología y clasificación de Jiménez de Parga .....	214
Tipología y clasificación de Duverger .....	214
Tipología y clasificación de Burdeau .....	215
Tipología y clasificación de Aron .....	215
Tipología y clasificación de Loewenstein .....	216
Tipología y clasificación de Dahl .....	217
Semejanzas y diferencias entre los regímenes políticos contemporáneos .....	217
<b>10. FORMAS DE ESTADO</b> .....	219
<b>A. Centralización y descentralización política y administrativa. Autonomía y autarquía</b> .....	219
1. Aclaración terminológica .....	219
Uso de la expresión "forma de Estado" .....	219

2. Centralización y descentralización política y administrativa ..	219
a) Concepto de centralización y descentralización .....	219
b) Descentralización política y administrativa .....	220
c) Elementos tipificantes de la descentralización política y de la administración, según Burdeau .....	221
d) Elementos tipificantes de la descentralización según Kelsen .....	222
e) Otras clasificaciones de la descentralización .....	222
f) Los distintos aspectos de la descentralización: grados de competencia; diversidad de entes u órganos; diversidad de "formas de Estado" .....	223
g) La descentralización como problema .....	223
3. Autonomía y autarquía .....	224
a) La descentralización y los distintos grados de competencia. Autonomía y autarquía: cuestión terminológica ..	224
b) Soberanía, autonomía y autarquía. Conceptos respectivos ..	224
<b>B. El factor regional. El gobierno local. Régimen municipal .....</b>	<b>226</b>
1. La descentralización con asiento o base territorial y los entes titulares de los distintos grados de competencia .....	226
a) Descentralización política y administrativa con base territorial. Diversidad de entes .....	226
b) Los distintos aspectos del tema. Orden de exposición ..	226
2. El gobierno local .....	226
a) Uso de la expresión .....	226
b) Concepto .....	227
c) Antecedentes, actualidad y valoración del gobierno local ..	227
3. El factor regional .....	228
a) Actualidad del tema y del problema .....	228
b) La región. Conceptos. Naturaleza jurídica .....	229
4. Ensayos y proyectos de institucionalización de la región .....	230
a) Diversidad de ensayos y proyectos .....	230
b) El factor regional en la República Española .....	230
c) El factor regional en la Constitución italiana de 1947 ..	230
d) El factor regional en Francia .....	231
e) El factor regional en los Estados Unidos de América ..	232
f) El factor regional en la Argentina .....	232
5. Régimen municipal .....	233
a) Distintos aspectos del tema .....	233
b) Concepto y antecedentes históricos del municipio .....	234
c) Ubicación jurídica del municipio. "Régimen municipal" ..	235
d) Los problemas actuales del municipio. Planes reguladores. Áreas metropolitanas .....	236
<b>C. Confederación. Estado federal y Estado unitario .....</b>	<b>238</b>
1. La cuestión de las "formas de Estado" .....	238
Aclaración conceptual .....	238
2. La confederación .....	238
a) Definición y rasgos característicos .....	238
b) Ejemplos de confederación e inexistencia actual .....	238

3. Estado federal .....	239
a) Concepto de Estado federal. Rasgos característicos y comparación con la confederación .....	239
b) Origen, desarrollo y situación actual del Estado federal .....	240
c) El Estado federal en la Argentina .....	241
d) Valoración de la forma de Estado federal .....	242
4. Estado unitario .....	242
a) Caracterización .....	242
b) Formación, caracteres y manifestaciones actuales del Estado unitario .....	243
5. "Estado regional" .....	243
a) Origen y concepto .....	243
b) Clases de "Estados regionales" .....	244
<b>Indicaciones para el estudio del capítulo 10</b> .....	<b>245</b>
<i>Con respecto a: Centralización y descentralización política y administrativa. Autonomía y autarquía</i> .....	245
Concepto de "forma de Estado" .....	245
Concepto de centralización y descentralización .....	245
Descentralización política y administrativa. Otras clasificaciones .....	246
La descentralización como problema .....	247
Los grados de competencia. Soberanía. Autonomía. Autarquía .....	248
<i>Con respecto a: El factor regional. El gobierno local. Régimen municipal</i> .....	250
El "gobierno local". Uso de la expresión .....	250
Concepto de "gobierno local" .....	250
Antecedentes, actualidad y valoración del "gobierno local" .....	251
La "región" como tema político y científico .....	252
El problema al que la "región" sirve de solución .....	253
Conceptos de región .....	254
La región en la Constitución de la República española .....	256
La región en la Constitución italiana .....	256
La región en Francia .....	257
El factor regional en los Estados Unidos de América .....	258
El factor regional en la Argentina .....	259
El "régimen municipal" .....	260
Concepto y antecedentes históricos del municipio .....	261
Naturaleza jurídica del municipio. Funciones y facultades .....	262
Problemas actuales del municipio. Planes reguladores. Áreas metropolitanas .....	265
<i>Con respecto a: Confederación, Estado federal y Estado unitario</i> .....	267
Aclaración acerca del tema, de la inclusión de la confederación y de la exclusión de las restantes "uniones de Estados" .....	267
Definición y rasgos característicos de la confederación .....	267
Ejemplos de confederación .....	268
Concepto de Estado federal. Rasgos característicos y comparación con la confederación .....	268
Origen, desarrollo y situación actual del Estado federal .....	270
El Estado federal en la Argentina .....	271

Valoración de la forma de Estado federal .....	272
El Estado unitario .....	272
El "Estado regional". Origen, concepto y clases .....	272
<b>11. ACTIVIDAD ESTATAL .....</b>	<b>274</b>
<b>A.1. Poderes, órganos y funciones .....</b>	<b>274</b>
1. La actividad estatal: poderes, órganos y funciones .....	274
a) Cuestiones semánticas .....	274
b) Significados de la palabra "gobierno" ("poderes", "órganos" y "funciones") .....	274
2. Los "poderes" de gobierno .....	275
a) Poder del Estado y poderes de gobierno .....	275
b) Concepto de "poderes" .....	276
3. Los "órganos" del gobierno .....	276
a) Concepto y clasificación .....	276
b) Órganos y ocupantes .....	276
4. Las "funciones" de gobierno .....	277
a) Concepto de función. Las "funciones" en sentido jurídico-político: caracteres .....	277
b) Funciones jurídicas estatales y cometidos estatales .....	277
c) Clasificaciones de las "funciones" de gobierno .....	277
<b>A.2. Caracterización de la legislación, la justicia y la administración ....</b>	<b>278</b>
1. Fijación del tema .....	278
2. La legislación .....	278
a) Concepto y caracterización .....	278
b) Clases o grados de la legislación .....	279
3. La justicia o jurisdicción .....	279
a) Cuestión terminológica .....	279
b) Concepto y caracterización .....	280
4. La administración .....	280
a) Ejecución. Administración. Función política o gubernativa .....	280
b) Gobierno y administración. Actividad "libre" y actividad "reglada" .....	280
c) Ejecución y administración. Distintos planteos .....	281
d) Conclusiones .....	282
<b>B. La decisión política. La burocracia. Funciones jurídicas y cometidos de la actividad estatal: su aumento progresivo en cantidad y complejidad. Política y técnica .....</b>	<b>282</b>
1. La decisión política .....	282
a) Su importancia actual para la ciencia política. El doble enfoque .....	282
2. La decisión política como fenómeno, objeto de la ciencia política .....	283
a) Determinación del concepto .....	283

b) Contenido de la decisión política. La "decisión política fundamental" .....	284
c) El aspecto "arquitectónico" y el aspecto "agonal" de la decisión política .....	285
3. La forma jurídica de la decisión política .....	285
a) La decisión política como acto imputable al Estado ....	285
b) Determinación del órgano estatal al que corresponde la titularidad de la decisión política .....	285
c) "Elaboración" y "toma" de la decisión política. Órganos estatales e "influencia". Creación y registro. Decisiones "abiertas" y "cerradas" .....	286
4. La decisión política como método de la ciencia política .....	287
a) Concepto .....	287
b) Justificación .....	287
5. La burocracia. Caracterización y problema .....	288
a) Caracterización de la burocracia .....	288
b) El problema. Burocracia gobernante. Tecnoburocracia .....	289
6. Funciones jurídicas estatales y cometidos estatales .....	290
a) Remisión. Distinción conceptual .....	290
b) Clasificación de los cometidos .....	290
7. Funciones y cometidos en el Estado contemporáneo .....	291
a) Funciones y cometidos "tradicionales" del Estado .....	291
b) Funciones y cometidos del Estado en la segunda mitad del siglo xx .....	291
c) El problema con respecto a la burocracia .....	291
d) El problema con respecto a la técnica .....	292
e) El problema con respecto a los "intereses" .....	293
f) El problema de la "decadencia de la ley" y de los órganos encargados de dictarla. La delegación de facultades legislativas .....	293

**Indicaciones para el estudio del capítulo 11 .....** 295

<i>Con respecto a: Poderes, órganos y funciones. Caracterización de la legislación, la justicia y la administración .....</i>	295
Concepto de gobierno .....	295
Concepto de "poderes", "órganos" y "funciones" .....	296
"Poder del Estado" y poderes de gobierno .....	296
Órganos. Órgano-institución y órgano-individuo .....	296
Concepto de función .....	297
Clasificaciones de las "funciones" de gobierno (o del Estado) .....	298
Legislación .....	298
Jurisdicción (Justicia) .....	299
Gobierno y administración .....	300
"Actos de gobierno" y "actos administrativos" .....	301

<i>Con respecto a: La decisión política. La burocracia. Funciones jurídicas y cometidos esenciales de la actividad estatal: su aumento progresivo en cantidad y complejidad. Política y técnica .....</i>	303
Bibliografía sobre la decisión política .....	303
La decisión política como método de la ciencia política .....	304

Determinación del concepto de decisión política .....	304
Contenido de la decisión política. La "decisión política fundamental" .....	304
La forma jurídica de la decisión política .....	305
Determinación del órgano estatal al que corresponde la titularidad de la decisión política .....	305
Órganos estatales e "influencia" en la elaboración y toma de la decisión política .....	305
Concepto de burocracia .....	305
La tendencia de la burocracia .....	306
Funciones y cometidos en el Estado contemporáneo .....	306
El problema con respecto a la técnica .....	308
El problema con respecto a los "intereses" .....	308
El problema de la "decadencia de la ley" y de los encargados de dictarla .....	308
La delegación de facultades legislativas .....	309
<b>12. FACTORES DE LA ACTIVIDAD POLÍTICA .....</b>	<b>312</b>
<b>A. Factores sociopsicológicos. Elementos demográficos. La raza. Mentalidades, actitudes y comportamientos políticos. Procesos de conflictos y consensos .....</b>	<b>312</b>
1. Los factores sociopsicológicos .....	312
a) Los factores de la actividad política en general .....	312
b) Los factores sociopsicológicos en particular .....	313
2. Elementos demográficos. La raza .....	313
a) Raza y naturaleza humana .....	313
b) El tema de la naturaleza humana. Su relativismo .....	313
c) El problema de las razas. Concepto científico y doctrinas "racistas" .....	314
d) La raza como factor condicionante de la actividad política. Mito en lugar de elemento demográfico .....	315
3. Los factores sociológicos y psicológicos .....	316
a) Realidad única y distinción conceptual .....	316
b) Indicación de factores sociales y psíquicos .....	316
4. Mentalidades, actitudes y comportamientos .....	317
a) Conceptos respectivos .....	317
b) Las mentalidades políticas y su clasificación .....	317
c) Las actitudes políticas y su formación o determinación .....	319
d) Los comportamientos políticos, como fenómenos, y el comportamiento político, como técnica de investigación .....	320
e) Relaciones entre actitudes y comportamientos políticos .....	321
5. Procesos de conflicto y consenso .....	322
a) Los procesos de conflicto y consenso como tema de la sociología y de la ciencia política contemporánea. El planteo de la cuestión .....	322
b) Consenso y conflicto a través de la historia del pensamiento político .....	322
c) Concepto de conflicto .....	324
d) Concepto de consenso. Consenso fundamental .....	324
e) Límites del conflicto con relación al consenso .....	325
f) Consenso y conflicto en la democracia constitucional ..	325

<b>B. Factores geográficos. Clima. Espacio</b> .....	326
1. La cuestión de los factores geográficos y sus principales aspectos .....	326
a) Remisión y planteo de la cuestión .....	326
b) Aspectos del factor geográfico .....	327
2. El clima .....	327
El influjo del clima sobre la actividad política de los gobernantes y de los gobernados .....	327
3. El espacio .....	328
Consideraciones generales .....	328
<b>C. Factores económicos. Recursos naturales. Tecnología. Políticas económicas</b> .....	328
1. El factor económico .....	328
a) Algunas aclaraciones previas. Economía y política. Primacía de lo político .....	328
b) Importancia del factor económico. Discusión doctrinaria y aspectos salientes .....	329
2. Recursos naturales .....	330
Distintos planteos .....	330
3. Tecnología .....	331
a) Relación con los temas denominados "técnica política" y "política y técnica" .....	331
4. Políticas económicas .....	332
a) Economía política y política económica .....	332
b) Clases de políticas económicas y fines del Estado .....	332
<b>D. Factores culturales. Valores. Ideologías, utopías y mitos. Instituciones</b> .....	333
1. Los factores culturales .....	333
a) Contenido y concepto .....	333
b) Los conjuntos culturales .....	333
c) Importancia de los factores culturales .....	333
2. Los valores .....	334
a) Los valores como factores de la actividad política .....	334
b) Valores y creencias .....	334
3. Ideologías, utopías y mitos .....	335
a) Consideración general .....	335
b) Ideologías. Historia del vocablo y del concepto durante el siglo XIX .....	335
c) Los significados del vocablo ideología durante el siglo XX .....	336
d) La ideología como factor de la actividad política .....	337
e) ¿El fin de las ideologías? .....	338
f) Utopía. Origen del vocablo. La "Utopía" de Moro y su sentido .....	338
g) Significado vulgar de la utopía y significación especial a través de Marx y de Mannheim .....	339
h) El mito. La acepción clásica y a la vez vulgar. La nueva concepción del mito .....	340

i) El "mito político", según Georges Sorel .....	341
j) Los mitos políticos en la historia y el mito de la "huelga general" .....	341
k) Los mitos políticos contemporáneos .....	342
l) Advertencia final sobre los vocablos y los conceptos de ideología, utopía y mito .....	343
4. Las instituciones .....	343
a) Remisión. Triple concepto: institución-cuerpo, institución-órgano, institución-norma .....	343
b) El uso del vocablo institución. Instituciones sociales, instituciones jurídicas e instituciones políticas .....	344
c) La escuela institucionalista francesa y las instituciones como factor de la actividad política .....	344
<b>Indicaciones para el estudio del capítulo 12</b> .....	<b>346</b>
<i>Con respecto a: Factores sociopsicológicos. Elementos demográficos. La raza. Mentalidades, actitudes y comportamientos políticos. Procesos de conflictos y consensos</i> .....	346
Los factores de la actividad política en general .....	346
Los factores sociopsicológicos .....	347
El tema de la naturaleza humana. Su relativismo .....	347
El problema de las razas. Concepto científico y doctrinas "racistas" .....	348
La raza como factor condicionante de la actividad política .....	349
Indicación de factores sociales .....	350
Indicación de los factores psíquicos .....	350
Mentalidades, actitudes y comportamientos .....	350
Las mentalidades políticas y su clasificación .....	352
Las actitudes políticas y su formación o determinación .....	353
Los comportamientos políticos .....	354
Relaciones entre actitudes y comportamientos políticos .....	354
Los problemas de conflicto y consenso como tema de la psicología social y de la ciencia política contemporáneas. El planteo de la cuestión .....	355
Consenso y conflicto en la historia del pensamiento político .....	355
Concepto de conflicto .....	356
Concepto de consenso .....	357
Límites del conflicto con relación al consenso .....	358
Consenso y conflicto en la democracia constitucional .....	358
<i>Con respecto a: Factores geográficos. Clima. Espacio</i> .....	359
Los factores geográficos .....	359
<i>Con respecto a: Factores económicos. Recursos naturales. Tecnología. Políticas económicas</i> .....	359
Política y economía .....	359
Importancia del factor económico .....	360
Recursos naturales .....	360
El factor tecnológico .....	360
<i>Con respecto a: Factores culturales. Valores. Ideologías, utopías y mitos. Instituciones</i> .....	361
Factores culturales .....	361
Valores y creencias .....	362

Ideologías, utopías y mitos .....	362
Instituciones sociales .....	364
Las instituciones políticas y la escuela institucionalista. Ins- tituciones jurídicas .....	364
<b>13. REPRESENTACIÓN Y PARTICIPACIÓN .....</b>	<b>365</b>
<b>A. Las doctrinas de la representación política y los regímenes repre-         sentativos: historia y manifestaciones. Sufragio. Sistemas electorales</b> .....	<b>365</b>
1. El tema, importancia y características .....	365
a) La importancia actual del tema .....	365
b) Caracterización del tema: Representación y participa- ción. Terminología .....	366
2. La doctrina de la representación política y el régimen repre- sentativo .....	368
a) Vinculación entre las "ideas" y las "instituciones". Transformación y creación de instituciones y génesis de la doctrina .....	368
b) Los antecedentes ingleses .....	369
c) Los antecedentes norteamericanos .....	369
d) La doctrina originaria -francesa- de la representación política. Sieyès .....	370
e) La doctrina originaria según exposiciones ulteriores. Síntesis .....	371
f) La transformación de la doctrina originaria. Factores .....	372
3. Naturaleza jurídica y sociológica de la representación política .....	373
a) La distinción y sus dificultades .....	373
b) La naturaleza jurídica .....	374
c) La teoría del mandato .....	374
d) Mandato imperativo y mandato representativo .....	374
e) La "teoría del órgano" .....	375
f) Discusión crítica y síntesis .....	375
g) La naturaleza sociológica .....	376
4. Sufragio .....	377
a) La doctrina de la representación política y el régimen representativo .....	377
b) El sufragio y el régimen representativo .....	377
c) Reglamentación legal del sufragio. Clases de sufragio .....	378
5. Sistemas electorales .....	379
a) Concepto y clasificación .....	379
b) Sistemas que atienden al principio de "distribución ter- ritorial": uninominal, plurinominal y de colegio nacional único .....	379
c) Sistemas que atienden al principio de "organización po- lítica": mayoritario, de representación de minorías y de representación proporcional .....	380
d) Sistemas de representación proporcional .....	381
e) Otras variantes de los sistemas electorales .....	382
6. Breve historia del régimen representativo .....	383
a) Antecedentes históricos .....	383
b) Comienzo del "régimen representativo" propiamente dicho .....	383

e) Desarrollo del "régimen representativo" .....	385
d) El sufragio y los sistemas electorales en la Argentina .....	386
e) Problemática del "régimen representativo" .....	389
<b>B. Las doctrinas y los regimenes de representación funcional: historia y manifestaciones</b> .....	<b>391</b>
1. Concepto de representación funcional. Clasificación .....	391
a) Remisión. Terminología .....	391
b) Concepto genérico y amplio .....	391
c) Clasificación .....	392
2. Génesis de las doctrinas y las técnicas de la "representación funcional" .....	393
a) La "representación funcional" y la crítica a la "representación política" .....	393
b) Las primeras manifestaciones doctrinarias de la "representación funcional" .....	393
c) El desarrollo de la representación funcional y la "crisis" de la "representación política" en el período de interguerra .....	394
3. Breve examen de algunas doctrinas de representación funcional .....	395
a) El guildismo. Cole .....	395
b) Las doctrinas francesas .....	395
c) El catolicismo social .....	396
4. El corporativismo .....	396
a) Corporativismo y representación funcional .....	396
b) El corporativismo como doctrina política, como movimiento político y como régimen político .....	397
c) Sentidos de la doctrina corporativista: social, económico, político .....	397
d) Clases de corporativismo .....	398
e) Cuestión terminológica. El vocablo "corporación" .....	398
f) Precisión del concepto .....	399
5. El corporativismo fascista italiano .....	400
a) Movimiento antes que doctrina .....	400
b) Génesis de la doctrina corporativista del fascismo .....	400
c) Génesis del régimen corporativista del fascismo .....	401
6. El corporativismo portugués .....	403
a) Discusión acerca del carácter corporativista de la doctrina y del régimen .....	403
b) La doctrina del corporativismo portugués .....	403
c) La institucionalización del corporativismo portugués .....	404
7. El régimen español .....	405
a) Antecedentes .....	405
b) El régimen institucional español .....	406
8. Otros regimenes de representación funcional .....	407
a) Recapitulación de los examinados precedentemente .....	407
b) El Consejo Económico del Reich .....	407
c) Algunos ensayos durante el período de interguerra .....	408
d) Últimos ensayos de representación funcional. Consejos económico-sociales .....	408

e) El régimen soviético y las democracias populares .....	409
f) Consideraciones sobre el nazismo .....	410
g) Proyectos e intentos de representación funcional en la Argentina .....	410

**C. Otros modos de participación de la comunidad en la actividad estatal. Las llamadas "formas semidirectas" .....** 411

1. Concepto de participación .....	411
a) Remisiones. Clasificación. Concepto .....	411
b) Participación política y participación social. "Desarrollo de la comunidad" .....	412
2. Las "formas semidirectas" .....	413
a) El gobierno democrático y las "formas semidirectas" ..	413
b) Fundamentación y concepto genérico de las "formas semidirectas". Clases .....	413
3. Referéndum y plebiscito. Iniciativa. Recall. Otras "formas semidirectas" .....	413
a) Concepto de referéndum y plebiscito. Confusión y distinción .....	413
b) Clases de referéndum .....	414
c) Desarrollo y difusión del referéndum .....	414
d) El plebiscito. Concepto. Historia. Aplicaciones .....	415
e) Iniciativa popular. Concepto. Historia. Aplicaciones ..	416
f) Recall. Concepto. Historia. Aplicaciones .....	417
g) Otras formas semidirectas. La opción. La apelación de sentencias .....	417
Examen crítico de las doctrinas y regimenes de representación política y de representación funcional, y de las "formas semidirectas" .....	418
a) Remisiones, Limitación .....	418
b) Examen crítico de la doctrina y de los regimenes de representación política .....	418
c) Examen crítico de la doctrina y de los regimenes de representación funcional .....	419
d) Examen crítico de las "formas semidirectas" .....	419

**Indicaciones para el estudio del capítulo 13 .....** 421

<i>Con respecto a: Las doctrinas de la representación política y los regimenes representativos: historia y manifestaciones. Sufragio. Sistemas electorales</i> .....	421
La importancia actual del tema de la representación .....	421
Características del tema. Terminología y conceptos .....	421
Representación y participación .....	423
La génesis de la doctrina de la representación política y su vinculación con la transformación y creación de instituciones .....	425
Los antecedentes ingleses .....	426
Los antecedentes norteamericanos .....	427
La doctrina originaria de la representación política .....	428
Ulteriores exposiciones de la doctrina originaria .....	429
La transformación de la doctrina originaria .....	429
Naturaleza jurídica de la representación política .....	431

Mandato imperativo y mandato representativo .....	432
La teoría del órgano .....	433
Discusión crítica y síntesis .....	433
Naturaleza sociológica de la representación .....	434
Sufragio. Concepto y relación con la representación .....	435
Naturaleza jurídica y reglamentación legal del sufragio. Clases de sufragio .....	436
Sistemas electorales .....	438
Sistemas de representación proporcional .....	439
Antecedentes históricos del régimen representativo .....	441
Comienzo del "régimen representativo" propiamente dicho .....	443
Desarrollo del "régimen representativo" .....	444
El sufragio y los sistemas electorales en la Argentina .....	445
La problemática del régimen representativo .....	447
<i>Con respecto a: Las doctrinas y los regimenes de representación funcio- nal: historia y manifestaciones</i> .....	448
Representación funcional. Terminología .....	448
Concepto. Neutralidad e ideología .....	448
Clasificación .....	449
Génesis de la "representación funcional" y crítica de la "re- presentación política" .....	450
Las primeras manifestaciones doctrinarias de la represen- tación funcional .....	452
Crisis de la "representación política" y desarrollo de la "re- presentación funcional" en el período de la interguerra .....	454
El guildismo. Cole .....	455
Las doctrinas francesas .....	456
El catolicismo social .....	457
Corporativismo. Corporación .....	457
El corporativismo fascista italiano. La doctrina .....	458
El corporativismo fascista italiano. El régimen .....	460
El corporativismo portugués. Su carácter. Su doctrina .....	461
La institucionalización del corporativismo portugués .....	462
La "representación funcional" en España .....	464
El régimen institucional español .....	465
El Consejo Económico del Reich .....	465
Algunos ensayos de representación funcional durante el período de interguerra .....	466
Últimos ensayos de representación funcional. Consejos eco- nómico-sociales .....	466
El régimen soviético y las democracias populares .....	467
Consideraciones sobre el nazismo .....	468
Proyectos e intentos de representación funcional en la Ar- gentina .....	468
<i>Con respecto a: Otros modos de participación de la comunidad en la ac- tividad estatal. Las llamadas "formas semidirectas"</i> .....	469
Concepto de participación. Clasificación .....	469
Participación política y participación social. "Desarrollo de la comunidad" .....	469
Las "formas semidirectas" y el gobierno democrático. Fun- damentación y concepto genérico de las "formas semi- directas". Terminología .....	470
Referéndum y plebiscito .....	471

Clases de referéndum .....	472
Desarrollo y difusión del referéndum .....	472
Plebiscito. Historia y aplicaciones .....	474
Iniciativa. Definición, historia y aplicaciones .....	474
Recall .....	475
Otras formas semidirectas .....	475
Justificación y crítica del régimen representativo .....	476
Justificación y crítica de la representación funcional .....	477
Justificación y crítica de las "formas semidirectas" .....	478
<b>14. LAS FUERZAS POLITICAS .....</b>	<b>479</b>
<b>A. Opinión pública. Fuentes .....</b>	<b>479</b>
1. Digresión sobre las fuerzas políticas .....	479
a) Dinámica política. Orden y movimiento .....	479
b) Las fuerzas políticas. Concepto y uso de la expresión ..	480
c) Clasificación de las fuerzas políticas .....	481
d) Las fuerzas políticas y la ciencia política .....	483
2. Opinión pública. Fuentes .....	483
a) Ubicación como "fuerza política" y consideración temá-	483
tica general .....	483
b) Historia de la expresión, del fenómeno y del concepto ..	484
c) Consideración científica del fenómeno: diversidad de	484
enfoques. Metodología .....	484
d) El enfoque de la ciencia política: titularidad, contenido,	485
caracteres .....	485
e) Opinión pública y régimen político .....	487
3. Caracterización de la opinión pública como fuerza política:	488
formación, fuentes .....	488
a) La opinión pública como fuerza política .....	488
b) El proceso de formación de la opinión pública .....	488
c) Las "fuentes" en el proceso de formación de la opinión	489
pública .....	489
<b>B.1. Partidos políticos. Clasificaciones. Régimen legal .....</b>	<b>490</b>
1. Partidos políticos .....	490
a) Política y partidos: hecho constante .....	490
b) Origen de los partidos políticos y relación genética con	491
el régimen democrático representativo .....	491
c) Concepto de partido político .....	492
2. Clasificaciones de los partidos políticos .....	494
a) Aclaraciones previas. Inutilidad de la clasificación his-	494
tórica. Clasificaciones de partidos y clasificación de	494
sistemas de partidos. Particularidad del sistema plura-	494
lista .....	494
b) Clasificación de los sistemas de partidos y clasificación	494
de los regímenes políticos según los sistemas de partidos	494
c) Clasificaciones de los partidos, dentro del sistema plu-	495
ripartidista. La clasificación de Neumann .....	495
d) Las clasificaciones de Jellinek y de Xifra Heras .....	496
e) Otras clasificaciones de los partidos .....	497

3. Funciones y problemática de los partidos políticos .....	498
a) Funciones de los partidos creados para actuar de acuerdo con el régimen democrático constitucional .....	498
b) Funciones de los partidos creados para actuar en contra o al margen del régimen democrático constitucional ..	498
c) Los diversos problemas de los partidos creados para actuar de acuerdo con el régimen democrático constitucional .....	499
4. Régimen legal de los partidos políticos .....	500
a) La reglamentación legal de los partidos. Concepto y justificación .....	500
b) El proceso de la reglamentación legal en el derecho comparado .....	500
c) Naturaleza jurídica de los partidos. Sistemas de reglamentación legal. Problemas principales .....	501
d) La reglamentación legal de los partidos políticos en la Argentina .....	502
e) La ley orgánica de los partidos políticos (nº. 16 652) y su interpretación jurisdiccional .....	503
f) Las disposiciones posteriores al 28 de junio de 1966 .....	504
<b>B.2. Los grupos de presión y factores de poder .....</b>	<b>505</b>
1. El problema del "gobierno invisible" y el tema de los grupos de presión y de los factores de poder .....	505
a) El problema del "gobierno invisible" y el de la "constelación del poder" .....	505
b) Factores de poder y grupos de presión. Delimitación conceptual .....	505
2. Los grupos de presión .....	506
a) "Grupos de presión" y "grupos de interés" .....	506
b) Caracterización de los grupos de presión .....	507
c) Clasificación de los grupos de presión .....	507
d) Dinámica de los grupos de presión. El "lobbying" .....	508
e) Regulación jurídica de la actividad de los grupos de presión .....	509
3. Otros factores de poder .....	510
a) Ubicación temática .....	510
b) Las fuerzas armadas como factor de poder. Principales interrogantes .....	510
c) Carácter de la función de las fuerzas armadas en el régimen democrático constitucional .....	510
d) La ubicación actual de las fuerzas armadas en la estructura estatal .....	511
e) Las fuerzas armadas como fuerza política en los países "en vías de desarrollo" o recientemente "descolonizados" .....	511
<b>C. Las estrategias políticas y sus instrumentos. Propaganda. Acción directa .....</b>	<b>512</b>
1. La estrategia política. Concepto. Clases .....	512
a) La estrategia y táctica. Conceptos respectivos. Terminología militar y política .....	512
b) La preocupación teórica y práctica por el tema y los problemas de la estrategia política .....	513

c)	Clases de estrategia política: "en" el régimen y "contra" el régimen: "revolución" y "reforma" .....	513
d)	Contenido o elementos de las estrategias políticas .....	514
e)	Estrategias y tácticas políticas "en" el régimen constitucional democrático y el problema de la "defensa del régimen" .....	515
2.	Los instrumentos de las estrategias políticas .....	515
a)	Las clases de estrategias políticas y sus instrumentos ..	515
b)	Correspondencia de las clases de estrategias políticas y sus instrumentos con los tipos de lucha .....	516
3.	La propaganda .....	516
a)	Concepto de propaganda y de propaganda política .....	516
b)	Propaganda, publicidad e información .....	518
c)	Propaganda y educación .....	518
d)	Historia del vocablo propaganda y del fenómeno con ella designado .....	518
e)	Los "medios" y los "modos" de la propaganda en el siglo XX .....	519
f)	La propaganda comunista .....	521
g)	La propaganda nazi .....	522
h)	Propaganda y democracia. El problema moral .....	523
4.	La acción directa .....	524
a)	Los orígenes anarcosindicalistas de la acción directa y sus versiones "derechistas" .....	524
b)	La conceptualización de la "acción política" por Ortega y Gasset .....	525
c)	Las formas actuales de la "acción directa" .....	525
<b>D.</b>	<b>Los problemas de la actividad política: Liderazgo, participación, formación, lealtades</b> .....	<b>525</b>
1.	Problemas de la actividad política .....	525
Consideración general .....	525	
2.	Liderazgo político .....	526
a)	Concepto. Clasificación: formal e informal .....	526
b)	Relación entre liderazgo y régimen político .....	526
c)	Las condiciones personales del líder .....	527
3.	Participación política .....	528
a)	Diversidad de conceptos .....	528
b)	El problema de la participación en el régimen representativo .....	529
c)	La tendencia a la apatía o indiferencia política. El caso en los Estados Unidos de América y en otros países ..	529
d)	Relación entre el grado de participación y el éxito del régimen representativo .....	530
4.	Formación política .....	531
a)	Relación con los temas precedentes. Ubicación conceptual de la cuestión relativa a la formación política ..	531
b)	La formación del gobernante. Condicionamiento histórico-cultural .....	531
c)	La formación del gobernante para la sociedad actual ..	532
d)	La formación política de los ciudadanos .....	534

5. Lealtades políticas .....	535
a) Concepto de lealtad. Clases. Naturaleza .....	535
b) Lealtad y régimen político. Conflictos de lealtades .....	535
<b>Indicaciones para el estudio del capítulo 14</b> .....	<b>537</b>
<i>Con respecto a: Las fuerzas políticas</i> .....	537
Dinámica política. Orden y movimiento .....	537
Fuerzas políticas .....	538
Clasificaciones de las fuerzas políticas .....	539
Las fuerzas políticas y la ciencia política .....	540
<i>Con respecto a: Opinión pública. Fuentes</i> .....	541
Opinión pública. Historia de la expresión, del fenómeno y del concepto .....	541
Consideración científica de la opinión pública. Diversidad de enfoques .....	543
Metodología. Técnicas de investigación .....	543
El concepto genérico de opinión pública y la cuestión acerca de su titular o sujeto .....	544
El contenido u objeto de la opinión pública .....	546
Los caracteres de la opinión pública .....	547
Opinión pública y régimen político .....	548
La opinión pública como fuerza política .....	550
El proceso de formación de la opinión pública .....	550
Las fuentes de la opinión pública .....	551
<i>Con respecto a: Partidos políticos. Clasificaciones. Régimen legal</i> .....	551
<i>Con respecto a: Los grupos de presión y factores de poder</i> .....	553
La "constelación del poder" y el "gobierno invisible" .....	553
Factores de poder y grupos de presión .....	553
Grupos de presión y grupos de interés .....	553
Caracterización de los grupos de presión .....	554
Clasificación de los grupos de presión .....	554
Dinámica de los grupos de presión. El "lobbying". Regulación legal .....	554
Otros factores de poder .....	555
Las fuerzas armadas .....	555
<i>Con respecto a: Las estrategias políticas y sus instrumentos. Propaganda.</i>	
<i>Acción directa</i> .....	557
Estrategia y táctica. Concepto. El aporte comunista. La estrategia fascista y nazi. La consideración teórica: Duverger .....	557
Clases de estrategia política: "en" el régimen y "contra" el régimen: "revolución" y "reforma" .....	559
Contenido y elementos de las estrategias políticas .....	559
Estrategias y tácticas políticas "en" el régimen constitucional democrático y el problema de la "defensa del régimen" .....	559
Correspondencia de las clases de estrategias políticas y sus instrumentos, con los tipos de lucha .....	560
La propaganda .....	561
Propaganda, publicidad e información .....	561
Propaganda y educación .....	562

Origen de la palabra y origen del fenómeno .....	563
"Medios" y "modos" de la propaganda en el siglo xx .....	563
La propaganda comunista .....	564
La propaganda nazi .....	565
Propaganda y democracia. El problema moral .....	565
La acción directa .....	566
<i>Con respecto a: Los problemas de la actividad política: liderazgo, participación, formación, lealtades .....</i>	567
El liderazgo, tema de la ciencia política. Clasificación .....	567
Relación entre liderazgo y régimen político .....	567
Las condiciones personales del líder .....	568
Participación política .....	568
Formación política .....	571
Lealtades políticas .....	572
<b>APÉNDICE A (al capítulo 7.C.1): <i>Significado y valor de la Constitución</i></b> .....	574
<b>APÉNDICE B (al capítulo 7.C.3): <i>La doctrina de la separación de los poderes a la altura de nuestro tiempo</i></b> .....	584
<b>APÉNDICE C (al capítulo 13.A): <i>Bases para el funcionamiento del sistema representativo</i></b> .....	605